



# แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

เพื่อยกระดับคุณธรรมความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(พ.ศ.2566 - 2570)

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา

## คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.2566 – 2570) ของเทศบาลตำบลเขานินซอน จัดทำขึ้นโดยเป็นไปตามกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนาขึ้นให้สอดคล้องกับแผน 3 ระดับ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561 – 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561 – 2580) ประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงของชาติ และแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนำหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นกลไกในการพัฒนกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประกอบด้วย 4 มิติดังนี้

มิติที่ 1 การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

มิติที่ 2 การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ 4 การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลตำบลเขานินซอน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.2566 – 2570) เพื่อใช้เป็นแนวทางอันจะนำไปสู่เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561 – 2580) ประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

เทศบาลตำบลเขานินซอน

สิงหาคม 2565

# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ 1 บทนำ

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในองค์กร | 1  |
| หลักการและเหตุผล                      | 12 |
| วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน            | 14 |
| เป้าหมายของการจัดทำแผน                | 14 |
| ประโยชน์ของการจัดทำแผน                | 15 |

## ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส

### สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| มติที่ 1 การสร้างวัฒนธรรมสุจริต                                          | 16 |
| มติที่ 2 การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส                                  | 17 |
| มติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน                   | 18 |
| มติที่ 4 การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 19 |

## ส่วนที่ 3 รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

### มติที่ 1 การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.1 การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการเมืองฝ่ายบริหาร    | 20 |
| ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น         |    |
| 1.1.1 มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของ                         | 20 |
| เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน                                                             |    |
| 1.1.2 โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน                     | 22 |
| 1.1.3 มาตรการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต                        | 23 |
| 1.2 การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น            | 25 |
| 1.2.1 โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานสำหรับ |    |
| บุคลากรเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน                                                      | 25 |
| 1.3 การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน                          | 26 |
| 1.3.1 โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน        | 26 |

## มติที่ 2 การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

|       |                                                                                                                                                                            |    |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1   | การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                                         | 29 |
| 2.1.1 | มาตรการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะ<br>ของเทศบาลตำบลเขานินซอน                                                                                | 29 |
| 2.2   | มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส                                                                                                                                       | 31 |
| 2.2.1 | มาตรการแสดงเจตนารมณ์ในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของ<br>ผู้บริหารเทศบาลตำบลเขานินซอนด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการยกระดับ<br>ทุจริตเพื่อคุณธรรมและความโปร่งใส | 31 |
| 2.2.2 | มาตรการ NO Gift Policy                                                                                                                                                     | 33 |
| 2.2.3 | มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขานินซอน                                                                                                                 | 34 |
| 2.2.4 | มาตรการการสร้าง ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล                                                                                                                             | 36 |
| 2.2.5 | มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและ<br>ความโปร่งใส                                                                                             | 38 |
| 2.3   | มาตรการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงาน                                                                                                                                     | 39 |
| 2.3.1 | มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของเทศบาลตำบลเขานินซอน                                                                                                                              | 39 |

## มติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

|       |                                                                                   |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.1   | การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น      | 42 |
| 3.1.1 | โครงการจัดเวทีประชาคม                                                             | 42 |
| 3.1.2 | กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเขานินซอน                         | 43 |
| 3.2   | การรับฟังความคิดเห็น การรับและการตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน       | 45 |
| 3.2.1 | มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลเขานินซอน                       | 45 |
| 3.3   | ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้าน<br>การทุจริต | 48 |
| 3.3.1 | กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต                                    | 48 |

## มติที่ 4 การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

|       |                                                                         |    |
|-------|-------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.1   | การจัดวางระบบตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงการทุจริต | 50 |
| 4.1.1 | กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน                                    | 50 |
| 4.1.3 | มาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลเขานินซอน            | 52 |
| 4.2   | การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น                                | 54 |
| 4.2.1 | กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น                         | 54 |

|            |                                                                                             |           |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>4.3</b> | <b>มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต</b>                                                | <b>56</b> |
| 4.3.1      | มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต<br>ของเทศบาลเขาหินซ้อน | 56        |

## บทนำ

### 1. การประเมินความเสี่ยงการทุจริตขององค์กร

#### 1.1 วัตถุประสงค์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

มาตรการป้องกันการทุจริตสามารถจะช่วยลดความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรได้ นั่น การประเมินความเสี่ยงด้านการทุจริต การออกแบบและการปฏิบัติงานตามมาตรฐานควบคุมภายในที่เหมาะสมจะช่วยลดความเสี่ยงด้านการทุจริต ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริตให้แก่บุคลากรขององค์กรถือเป็นดาบป้องกันการเกิดการทุจริตในองค์กร ทั้งนี้การนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงมาใช้ในองค์กรจะช่วยให้เป็นหลักประกันในระดับหนึ่งว่าการดำเนินการขององค์กรจะไม่มีมีการทุจริต หรือในกรณีที่พบการทุจริตที่ไม่อาจคาดคิดโอกาสที่จะประสบกับปัญหาน้อยกว่าองค์กรอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้น ก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีมีการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงมาใช้ เพราะได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำซึ่งไม่ใช่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด

วัตถุประสงค์หลักของการประเมินความเสี่ยงการทุจริต เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีมาตรการระบบ หรือแนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพต่อไป

#### 1.2 การบริหารจัดการความเสี่ยงมีความแตกต่างจากการตรวจสอบภายในอย่างไร

การบริหารจัดการความเสี่ยงเป็นการทำงานในลักษณะที่ทุกภาระงานต้องประเมินความเสี่ยงก่อนปฏิบัติงานทุกครั้ง และแทรกกิจกรรมการตอบโต้ความเสี่ยงไว้ก่อนเริ่มปฏิบัติงานตามหลักตามภาระงานปกติของการเฝ้าระวังความเสี่ยงล่วงหน้าจากทุกภาระงานร่วมกันโดยเป็นส่วนหนึ่งของความรับผิดชอบปกติที่มีการรับรู้ และยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง (ผู้นำส่งงานให้) เป็นลักษณะ Pre-Decision ส่วนการตรวจสอบภายในจะเป็นลักษณะกำกับติดตามความเสี่ยงเป็นการสอบทานเป็นลักษณะ Post-Decision

#### 1.3 กรอบการประเมินความเสี่ยงทุจริต

กรอบตามหลักของการควบคุมภายในองค์กร ตามมาตรฐาน COSO 2013 (Committee of Sponsoring Organizations 2013) ซึ่งมาตรฐาน COSO เป็นมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับมาตั้งแต่เริ่มออกประกาศใช้เมื่อปี 1992 สำหรับมาตรฐาน COSO 2013 ประกอบด้วย 5 องค์ประกอบ 17 หลักการ ดังนี้

**องค์ประกอบที่ 1 สภาพแวดล้อมการควบคุม (Control Environment)**

**หลักการที่ 1** องค์กรยึดหลักความซื่อตรงและจริยธรรม

**หลักการที่ 2** คณะกรรมการแสดงออกถึงความรับผิดชอบต่อการทำงาน

**หลักการที่ 3** คณะกรรมการและฝ่ายบริหาร มีอำนาจการสั่งการชัดเจน

หลักการที่ 4 องค์กร จูงใจ รักษาไว้และจูงใจพนักงาน

หลักการที่ 5 องค์กรผลักดันให้ทุกตำแหน่งรับผิดชอบต่อการควบคุมภายใน

#### องค์ประกอบที่ 2 การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

หลักการที่ 6 กำหนดเป้าหมายชัดเจน

หลักการที่ 7 ระบุและวิเคราะห์ความเสี่ยงอย่างครอบคลุม

หลักการที่ 8 พิจารณาโอกาสที่จะเกิดการทุจริต

หลักการที่ 9 ระบุและประเมินความเปลี่ยนแปลงที่กระทบต่อการควบคุมภายใน

#### องค์ประกอบที่ 3 กิจกรรมการควบคุม (Control Activities)

หลักการที่ 10 ควบคุมความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้

หลักการที่ 11 พัฒนาระบบเทคโนโลยีที่ใช้ในการควบคุม

หลักการที่ 12 ควบคุมให้นโยบายสามารถปฏิบัติได้

#### องค์ประกอบที่ 4 สารสนเทศและการสื่อสาร (Information and Communication)

หลักการที่ 13 องค์กรข้อมูลที่เกี่ยวข้องและมีคุณภาพ

หลักการที่ 14 มีการสื่อสารข้อมูลภายในองค์กร ให้การควบคุมภายในดำเนินต่อไปได้

หลักการที่ 15 มีการสื่อสารกับหน่วยงานภายนอก ในประเด็นที่อาจกระทบต่อการควบคุม

ภายใน

#### องค์ประกอบที่ 5 กิจกรรมการกำกับติดตามและประเมินผล (Monitoring Activities)

หลักการที่ 16 ติดตามและประเมินผลการควบคุมภายใน

หลักการที่ 17 ประเมินและสื่อสารข้อบกพร่องของการควบคุมภายในทันเวลาและเหมาะสม

ทั้งนี้องค์ประกอบการควบคุมภายในแต่ละองค์ประกอบและหลักการจะต้อง Present & Function (มีอยู่จริงและนำไปปฏิบัติได้) อีกทั้งทำงานอย่างสอดคล้องและสัมพันธ์กัน จึงจะทำให้การควบคุมภายในมีประสิทธิภาพ

### 1.4 องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการทุจริต

องค์ประกอบหรือปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริต ประกอบด้วย Pressure/Incentive หรือแรงกดดัน หรือแรงจูงใจ Opportunity หรือ โอกาส ซึ่งเกิดจากช่องโหว่ของระบบต่าง ๆ คุณภาพการควบคุมกำกับควบคุม ภายในขององค์กรมีจุดอ่อน และ Rationalization หรือการหาเหตุผลสนับสนุนการกระทำตาม ทฤษฎี สามเหลี่ยมการทุจริต (Fraud Triangle)

## 1.5 ขอบเขตประเมินความเสี่ยงการทุจริต

เทศบาลนครสมุทรปราการ จะแบ่งความเสี่ยงออกเป็น 3 ด้าน ดังนี้

1.5.1 ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต (เฉพาะหน่วยงานที่มีภารกิจให้บริการประชาชนอนุมัติ หรืออนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.2558

1.5.2 ความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่

1.5.3 ความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

การพิจารณาอนุมัติอนุญาต

การใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่

การใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากร

1.6 ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงการทุจริต มี 9 ขั้นตอน ดังนี้

1.6.1 การระบุความเสี่ยง

1.6.2 การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง

1.6.3 เมทริกส์ระดับความเสี่ยง

1.6.4 การประเมินการควบคุมความเสี่ยง

1.6.5 แผนบริหารความเสี่ยง

1.6.6 การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

1.6.7 จัดทำระบบการบริหารความเสี่ยง

1.6.8 การจัดทำรายงานการบริหารความเสี่ยง

1.6.9 การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารความเสี่ยง

## 2. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

### ขั้นตอนที่ 1 การระบุความเสี่ยง (Risk Identification)

ประเมินความเสี่ยงการทุจริตด้าน

- ☒ 1 ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
- ☒ 2 ความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่
- ☒ 3 ความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

**ตารางที่ 1** ตารางระบุความเสี่ยง (Know Factor และ Unknow Factor)

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                                                                         | ประเภทความเสี่ยงการทุจริต |               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------|
|     |                                                                                                                                                                                   | Know Factor               | Unknow Factor |
| 1   | ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต<br>-การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                     | -                         | ✓             |
| 2   | ความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้อำนาจ และตำแหน่งหน้าที่<br>-ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้งโยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | -                         | ✓             |
| 3   | ความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ<br>-เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก   | -                         | ✓             |

Know Factor : ความเสี่ยงที่เคยเกิด หรือคาดว่าจะเกิดซ้ำสูง มีประวัติอยู่แล้ว

Unknow Factor : ไม่เคยเกิดหรือไม่เคยมีประวัติมาก่อน แต่มีความเสี่ยงจากการพยานการณ์ในอนาคตว่ามีโอกาสเกิด

**ขั้นตอนที่ 2** การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง (แยกตามรายสีไฟจราจร)

**ตารางที่ 2** ตารางแสดงสถานะความเสี่ยง (แยกตามสีไฟจราจร)

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                     | เขียว | เหลือง | ส้ม | แดง |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|-----|-----|
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                 | ✓     |        |     |     |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | ✓     |        |     |     |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                         | ✓     |        |     |     |

**ความหมายของสถานะความเสี่ยงตามสีไฟจราจร**

- สีเขียว : ความเสี่ยงระดับต่ำ
- สีเหลือง : ความเสี่ยงระดับปานกลาง และสามารถให้ความรอบคอบระมัดระวังในระหว่าง  
การปฏิบัติงานตามปกติควบคุมดูแลได้
- สีส้ม : ความเสี่ยงระดับสูง เป็นกระบวนการที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายคน หลายหน่วยงาน  
ภายในองค์กร มีหลายขั้นตอน จนยากต่อการควบคุม หรือไม่มีอำนาจควบคุม  
ข้ามหน่วยงานตามหน้าที่ปกติ
- สีแดง : ความเสี่ยงระดับสูงมาก เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก  
คนที่ไม่รู้จักไม่สามารถตรวจสอบได้ชัดเจน ไม่สามารถกำกับติดตามได้อย่าง  
ใกล้ชิดหรืออย่างสม่ำเสมอ

**ขั้นตอนที่ 3 เมทริกส์ระดับความเสี่ยง (Risk level matrix)**

นำโอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต ที่มีสถานะความเสี่ยงระดับสูงจนถึงความเสี่ยงระดับสูงมาก ที่เป็นสี  
ส้มและสีแดง จากตารางที่ 2 มาทำการหาค่าความเสี่ยงรวม ซึ่งได้จากระดับจำเป็นของการเฝ้าระวัง ที่มี  
ค่า 1 – 3 คูณด้วย ระดับความรุนแรงของผลกระทบที่มีค่า 1 – 3 เช่นกัน

**ตารางที่ 3 SCORING ทะเบียนข้อมูลที่ต้องเฝ้าระวัง 2 มิติ**

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                | ระดับความ<br>จำเป็นของการ<br>เฝ้าระวัง<br>3 2 1 | ระดับความ<br>จำเป็นของการ<br>เฝ้าระวัง<br>3 2 1 | ระดับความ<br>จำเป็นของการ<br>เฝ้าระวัง<br>3 2 1 |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอ<br>ความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต<br>ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                     | 2                                               | 2                                               | 4                                               |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงาน<br>บุคคล เช่น การประเมิน ความดี<br>ความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย<br>การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | 2                                               | 2                                               | 4                                               |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ<br>เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่า<br>พาหนะ ค่าเช่าที่พัก                             | 2                                               | 2                                               | 2                                               |

**ตาราง 3.1** ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                     | กิจกรรมหรือขั้นตอนหลัก<br>MUST | กิจกรรมหรือขั้นตอนรอง<br>SHOULD |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                 | 2                              |                                 |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | 2                              |                                 |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                         | 2                              |                                 |

**3.1 ระดับความเป็นของการเฝ้าระวัง**

- ระดับ 3 : เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตสูง  
 ระดับ 2 : เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตที่ไม่สูงมาก  
 ระดับ 1 : เป็นขั้นตอนรองของกระบวนการ

**ตารางที่ 3.2** ระดับความรุนแรงของผลกระทบ

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                     | 1 | 2 | 3 |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                 |   | X |   |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น |   | X |   |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                         |   | X |   |

**3.2 ระดับความรุนแรงของผลกระทบ**

- ระดับ 3 : มีผลกระทบต่อผู้ให้บริการ/ผู้มีส่วนได้เสีย/หน่วยงานกำกับดูแล/พันธมิตร/เครือข่าย/ทางการเงินในระดับที่รุนแรง  
 ระดับ 2 : มีผลกระทบต่อผู้ให้บริการ/ผู้มีส่วนได้เสีย/หน่วยงานกำกับดูแล/พันธมิตร/เครือข่าย/ทางการเงินในระดับที่ไม่รุนแรง  
 ระดับ 1 : มีผลกระทบต่อกระบวนการภายใน/การเรียนรู้/องค์ความรู้

**ขั้นตอนที่ 4 การประเมินการควบคุมความเสี่ยง (Risk – Control Matrix Assessment)**

**ตารางที่ 4** ตารางแสดงการประเมินการควบคุมความเสี่ยง

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                     | คุณภาพการจัดการ | ค่าประเมินการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต |                           |                       |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------------------------------|---------------------------|-----------------------|
|     |                                                                                                               |                 | ค่าระดับความเสี่ยงต่ำ                  | ค่าระดับความเสี่ยงปานกลาง | ค่าระดับความเสี่ยงสูง |
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติอนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                  | ดี              | ✓                                      |                           |                       |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | ดี              | ✓                                      |                           |                       |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                         | ดี              | ✓                                      |                           |                       |

**ระดับการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต แบ่งเป็น 3 ระดับ ดังนี้**

ดี : จัดการได้ทันที ทุกครั้งที่เกิดความเสี่ยง ไม่กระทบถึงผู้ให้บริการ/ผู้รับมอบผลงาน  
องค์กรไม่มี

ผลเสียทางการเงิน ไม่มีรายจ่ายเพิ่ม

พอใช้ : จัดการได้โดยส่วนใหญ่ มีบางครั้งยังจัดการไม่ได้ กระทบถึงผู้ให้บริการ/ผู้รับมอบผลงาน  
องค์กรแต่ยอมรับได้ มีความเข้าใจ

อ่อน : จัดการไม่ได้ หรือได้เพียงส่วนน้อย การจัดการเพิ่มเกิดจากรายจ่าย มีผลกระทบถึง  
ผู้ให้บริการ/ผู้รับมอบผลงานและยอมรับไม่ได้ ไม่มีความเข้าใจ

**ขั้นตอนที่ 5 แผนบริหารความเสี่ยง**

กรณีหน่วยงานทำการประเมินการควบคุมความเสี่ยงในตารางที่ 4 ไม่พบว่าความเสี่ยงอยู่ในระดับสูง ค่อนข้างสูง ปานกลาง เลย แต่พบว่าความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับต่ำ หรือ ค่อนข้างต่ำ ให้ทำการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในเชิงเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริต

**ตารางที่ 5 ตารางแผนบริหารความเสี่ยง**

แผนบริหารความเสี่ยงในเชิงเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริต

| ที่ | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                            | มาตรการป้องกันความเสี่ยง<br>ผลประโยชน์ทับซ้อน                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของ<br>การอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับ<br>คำขอ                                | -จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน แผนผังขั้นตอนการ<br>ปฏิบัติงานให้ละเอียดชัดเจน และเผยแพร่ให้<br>เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานได้รับทราบและถือปฏิบัติ<br>ให้เป็นแนวทางเดียวกัน<br>-กำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเสนอเรื่อง<br>ตามลำดับ คำขอ                                 |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การ<br>ประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย<br>การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | -จัดกิจกรรมฝึกอบรมส่งเสริมด้านคุณธรรม<br>จริยธรรม กิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบ<br>กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการ<br>บริหารงานบุคคล กิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับวินัย<br>พนักงานส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน                              |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่า<br>บ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                            | -จัดกิจกรรมฝึกอบรม ส่งเสริมด้านคุณธรรม<br>จริยธรรม กิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบ<br>กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องและกิจกรรม<br>ให้ความรู้ เกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น<br>ให้กับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และ<br>เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน |

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

ตารางที่ 6 ตารางจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

| ที่ | มาตรการความเสี่ยง<br>ผลกระทบที่ซับซ้อน                                                                                                                                                                                                                                  | โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                | สถานะความเสี่ยง |          |       |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------|-------|
|     |                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                          | สีเขียว         | สีเหลือง | สีแดง |
| 1   | -จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน แผนผัง<br>ขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ละเอียด<br>ชัดเจน และเผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ใน<br>หน่วยงานได้รับทราบและถือปฏิบัติ<br>ให้เป็นแนวทางเดียวกัน<br>-กำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ<br>เสนอเรื่องตามลำดับ คำขอ                                      | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอ<br>ความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต<br>ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                     | ✓               |          |       |
| 2   | -จัดกิจกรรมฝึกอบรมส่งเสริมด้าน<br>คุณธรรม จริยธรรม กิจกรรมให้<br>ความรู้เกี่ยวกับระเบียบ กฎหมาย<br>หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการ<br>บริหารงานบุคคล กิจกรรมให้ความรู้<br>เกี่ยวกับวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น<br>และเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน                              | ความโปร่งใสในการบริหารงาน<br>บุคคล เช่น การประเมิน ความดี<br>ความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย<br>การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | ✓               |          |       |
| 3   | -จัดกิจกรรมฝึกอบรม ส่งเสริมด้าน<br>คุณธรรม จริยธรรม กิจกรรมให้<br>ความรู้เกี่ยวกับระเบียบ กฎหมาย<br>หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องและ<br>กิจกรรมให้ความรู้ เกี่ยวกับวินัย<br>พนักงานส่วนท้องถิ่นให้กับผู้บริหาร<br>ท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และ<br>เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ<br>เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่า<br>พาหนะ ค่าเช่าที่พัก                             | ✓               |          |       |

สถานะสีเขียว : ไม่เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยง ยังไม่ต้องทำกิจกรรมเพิ่ม

สถานะสีเหลือง : เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยง แต่แก้ไขได้ทันทั่วทั้งที่  
ตามมาตรการ/นโยบาย/โครงการ/กิจกรรม ที่เตรียมไว้ แผนใช้  
ได้ผล ความเสี่ยงการทุจริตลดลง ระดับความรุนแรง <3

สถานะสีแดง : เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยงยังแก้ไขไม่ได้ ควรมีมาตรการ  
นโยบาย/โครงการ/กิจกรรม เพิ่มขึ้นแผนใช้ไม่ได้ผล ความ  
เสี่ยงการทุจริตไม่ลดลง ระดับความรุนแรง >3

**ขั้นตอนที่ 7 จัดทำระบบการบริหารความเสี่ยง**

**ตารางที่ 7 ตารางจัดทำระบบความเสี่ยง**

7.1 (สถานะสีเขียว) ยังไม่เกิด ให้เฝ้าระวังต่อเนื่อง

| ความเสี่ยงการทุจริต (สถานะสีเขียว)                                                                            | ความเห็นเพิ่มเติม          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                 | ให้เฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง |
| ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น | ให้เฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง |
| เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                         | ให้เฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง |

**ขั้นตอนที่ 8 การจัดทำรายงานการบริหารความเสี่ยง**

**ตารางที่ 8 ตารางรายงานการบริหารความเสี่ยง**

| ที่ | สรุปสถานะความเสี่ยงการทุจริต                                                                                  |          |       |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|
|     | สีเขียว                                                                                                       | สีเหลือง | สีแดง |
| 1   | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                 |          |       |
| 2   | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น |          |       |
| 3   | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก                         |          |       |

ขั้นตอนที่ 9 การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง  
ตารางที่ 9 แบบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง

| แบบรายงานสถานะแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต<br>หน่วยงาน เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ชื่อแผนบริหารความเสี่ยง                                                     | แผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| โอกาส/ความเสี่ยง                                                            | การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต<br>ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                             | ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การประเมิน ความดี<br>ความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย การดำเนินการทางวินัย เป็นต้น                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                             | เบิกเงินราชการตามสิทธิเป็นเท็จ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่า<br>พาหนะ ค่าเช่าที่พัก                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| สถานะของการดำเนินการ<br>จัดการความเสี่ยง                                    | <input checked="" type="checkbox"/> ยังไม่ได้ดำเนินการ<br><input checked="" type="checkbox"/> เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง<br><input checked="" type="checkbox"/> เริ่มดำเนินการไปบ้าง แต่ยังไม่ครบถ้วน<br><input checked="" type="checkbox"/> ต้องการปรับปรุงแผนบริหารความเสี่ยงใหม่ให้<br>เหมาะสม<br><input checked="" type="checkbox"/> เหตุผลอื่น (โปรดระบุ)<br>.....<br>..... |
| ผลการดำเนินงาน                                                              | สถานะความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลนครสมุทรปราการ ประจำปี<br>งบประมาณ พ.ศ.2565 สถานะความเสี่ยง สีเขียว หมายถึง ความ<br>เสี่ยงระดับต่ำ แต่ให้เฝ้าระวังและติดตามอย่างต่อเนื่อง<br>-มีการเน้นย้ำในการประชุมประจำเดือนพนักงานเป็นประจำทุกเดือน                                                                                                                                          |

## 2. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 65 กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (2561 -2580) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะเป็แนวทางปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามวสัยทัศน์ ในปี พ.ศ. 2580 กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ ทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี คนเก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาพทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561 – 2580) ในประเด็นที่ 21 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่าในปี พ.ศ.2580 ประเทศไทยจะต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 20 และ/หรือ ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 73 คะแนน (คะแนนเต็ม 100 คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าวจึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 90 คะแนนขึ้นไป โดนในระยะที่ 2 (พ.ศ.2566 – 2570) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่าเมื่อปี พ.ศ.2570 ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 43 และ/หรือ ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 57 คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - TI) เผยแพร่ผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) ประจำปี 2563 ผลปรากฏว่าประเทศไทยได้ 36 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ซึ่งไม่เปลี่ยนแปลงจากปี 2562 แต่ในส่วนของอันดับได้ปรับตัวลดลงเป็นลำดับที่ 104 จากลำดับ 101 ย่อมสะท้อนให้เห็นได้ว่าประเทศไทยยังต้องแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างเร่งด่วน

โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,850 แห่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจ้ดระบบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจจากปกครองที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่น และเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาทั่วทั้งประเทศ หากองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริตนำเงินงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่นตนเอง พัฒนาเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว ประเทศชาติก็จะมีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2560 สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นชัดเป็นรูปธรรม ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมตั้งแต่ช่วงปี พ.ศ.2561 – 2565 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาล บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน อันเป็นการยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วทั้งประเทศ ด้วยการสร้างกลไกในการป้องกันการทุจริตขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนารอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.2566 – 2570) ให้มีความสอดคล้องกับแผน 3 ระดับที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ แผนระดับที่ 1 สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนระดับที่ 2 สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ประเด็นที่ 21 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ในส่วนยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในส่วนเป้าหมายที่ให้หน่วยงานภาครัฐมีระบบป้องกันและแก้ไขการทุจริตและประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีตัวชี้วัดคือ ค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) ของประเทศไทย และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต และแผนระดับที่ 3 ที่เกี่ยวข้องคือแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประกอบด้วย 4 มิติดังนี้

มิติที่ 1 การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

มิติที่ 2 การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ 4 การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ.2560 – 2564) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อยกระดับคุณธรรมความโปร่งใส สำหรับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.2566 – 2570) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนแม่บทที่กำหนดไว้ว่า ในปี พ.ศ.2570 หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป รวมทั้งประเทศไทย ต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 43 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 57 คะแนน

### 3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- 3.1 เพื่อแสดงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อสาธารณชน
- 3.2 เพื่อสร้างวัฒนธรรมสุจริต โดยการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นตามประมวลจริยธรรม เพื่อบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- 3.3 เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เปิดเผยโปร่งใส และตรวจสอบได้
- 3.4 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกัน ตรวจสอบ และต่อต้านการทุจริตให้สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- 3.5 เพื่อยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพเข้มแข็งและลดการทุจริต

### 4. เป้าหมาย

- 4.1 คดีทุจริตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมลดลง ร้อยละ 50 ในปี พ.ศ.2570
- 4.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (85 คะแนนขึ้นไป) ร้อยละ 100 ในปี พ.ศ.2570

## 5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

5.1 ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti – Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

5.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

5.3 ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

5.4 สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

5.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต  
(พ.ศ.2566 – 2570)**

| มิติ                             | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                                                                         | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                         | ปี 2566           | ปี 2567           | ปี 2568           | ปี 2569           | ปี 2570           | หมายเหตุ |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                  |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                 | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| 1.การสร้าง<br>วัฒนธรรม<br>สุจริต | 1.1การเสริมสร้าง<br>จิตสำนึกและความ<br>ตระหนักแก่บุคลากร<br>ทั้งข้าราชการเมืองฝ่าย<br>บริหาร ข้าราชการ<br>การเมืองฝ่ายสภา<br>ท้องถิ่น และฝ่าย<br>ประจำขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่น | 1.1.1 มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาล<br>ตำบลเขาหินซ้อน                                | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                                                                                                                                                       | 1.1.2 โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบล<br>เขาหินซ้อน                                                | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                                                                                                                                                       | 1.1.3 มาตรการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต                                                       | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                 |                   |                   |                   |                   |                   |          |
|                                  | 1.2 การเสริมสร้าง<br>จิตสำนึกและความ<br>ตระหนักแก่ประชาชน<br>ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น                                                                                                     | 1.2.1 โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการ<br>ปฏิบัติงานสำหรับบุคลากรเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน | 20,000            | 20,000            | 20,000            | 20,000            | 20,000            |          |
|                                  | 1.3 การเสริมสร้าง<br>จิตสำนึกและความ<br>ตระหนักแก่เด็กและ<br>เยาวชน                                                                                                                   | 1.3.1 โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนเทศบาลตำบล<br>เขาหินซ้อน                                   | 5,000             | 5,000             | 5,000             | 5,000             | 5,000             |          |
|                                  | รวม                                                                                                                                                                                   | จำนวน 5 โครงการ                                                                                                 | 25,000            | 25,000            | 25,000            | 25,000            | 25,000            |          |

| มิติ                             | ภารกิจตามมิติ                                          | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                                                                                   | ปี 2566           | ปี 2567           | ปี 2568           | ปี 2569           | ปี 2570           | หมายเหตุ |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                  |                                                        |                                                                                                                                                                           | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| 2.การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส | 2.1 การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 2.1.1 มาตรการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน                                                                            | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  | 2.2 มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส               | 2.2.1 มาตรการแสดงเจตนากรณีในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการยกระดับทุจริตเพื่อคุณธรรมและความโปร่งใส | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                        | 2.2.2 มาตรการ NO Gift Policy                                                                                                                                              | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                        | 2.2.3 มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน                                                                                                         | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                        | 2.2.4 มาตรการการสร้างเสริมความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล                                                                                                                  | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  |                                                        | 2.2.5 มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส                                                                                          | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                  | 2.3 มาตรการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงาน             | 2.3.1 มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน                                                                                                                      |                   |                   |                   |                   |                   |          |
|                                  | รวม                                                    | จำนวน 7 โครงการ                                                                                                                                                           | 25,000            | 25,000            | 25,000            | 25,000            | 25,000            |          |

| มิติ                                                                    | ภารกิจตามมิติ                                                                                         | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                             | ปี 2566           | ปี 2567           | ปี 2568           | ปี 2569           | ปี 2570           | หมายเหตุ |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                         |                                                                                                       |                                                                                                     | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| 3.การ<br>ส่งเสริม<br>บทบาท<br>และการมี<br>ส่วนร่วม<br>ของภาค<br>ประชาชน | 3.1 การส่งเสริมให้<br>ประชาชนมีส่วนร่วม<br>บริหารจัดการ<br>ขององค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น            | 3.1.1 โครงการจัดเวทีประชาคม<br>3.1.2 กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบล<br>เขาหินซ้อน | 5,000<br>-        | 5,000<br>-        | 5,000<br>-        | 5,000<br>-        | 35000<br>-        |          |
|                                                                         | 3.2 การรับฟังความ<br>คิดเห็น การรับและ<br>การตอบสนองเรื่อง<br>ร้องเรียน/ร้องทุกข์<br>ของประชาชน       | 3.2.1 มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบล<br>เขาหินซ้อน                          | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                         | 3.3 ส่งเสริมการมี<br>ส่วนร่วมของภาค<br>ประชาชน และ<br>บูรณาการทุกภาค<br>ส่วนเพื่อต่อต้าน<br>การทุจริต | 3.3.1 กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต                                                | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                         | รวม                                                                                                   | จำนวน 4 โครงการ                                                                                     | 5,000             | 5,000             | 5,000             | 5,000             | 5,000             |          |

| มิติ                                                                                              | ภารกิจตามมิติ                                                                                   | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                              | ปี 2566           | ปี 2567           | ปี 2568           | ปี 2569           | ปี 2570           | หมายเหตุ |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                                                   |                                                                                                 |                                                                                                                      | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| 4.การ<br>ยกระดับ<br>กลไกการ<br>ตรวจสอบ<br>การดำเนิน<br>งานของ<br>องค์กร<br>ปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น | 4.1 การจัดวาง<br>ระบบตรวจสอบ<br>ภายใน การควบคุม<br>ภายในและการ<br>บริหารความเสี่ยง<br>การทุจริต | 4.1.1 กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน<br>4.1.2 มาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบล<br>เขานินซ้อ | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   |                                                                                                 |                                                                                                                      | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   |                                                                                                 |                                                                                                                      | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   |                                                                                                 |                                                                                                                      | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   | 4.2 การส่งเสริม<br>บทบาทการ<br>ตรวจสอบของสภา<br>ท้องถิ่น                                        | 4.2.1 กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น                                                                | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   | 4.3 มาตรการ<br>จัดการเรื่อง<br>ร้องเรียนการทุจริต                                               | 4.3.1 มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการ<br>การทุจริตของเทศบาลเขานินซ้อ                  | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   |                                                                                                 |                                                                                                                      | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                   | รวม                                                                                             | จำนวน 4 โครงการ                                                                                                      | -                 | -                 | -                 | -                 | -                 |          |

## มติที่ 1

### การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

#### 1.1 การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการ

##### การเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 1.1.1 มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบล เขานินซอน”

##### (1) หลักการและเหตุผล

ตามที่เทศบาลตำบลเขานินซอนได้ประกาศใช้ประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลเขานินซอน โดยกำหนด กลไกและระบบในการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ดังกล่าว ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ซึ่งมีการกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนกรณีการเรียกรับและกรณีการให้หรือรับของขวัญหรือประโยชน์อื่นใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1013.7/ว 11 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2557 ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรนำแนวทางการดำเนินการดังกล่าวมาปรับใช้เป็นแนวทางในการถือปฏิบัติโดยอนุโลม

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานและเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน เทศบาลนครสมุทรปราการ จึงได้จัดทำมาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลเขานินซอน” ขึ้น เพื่อให้บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำทุกระดับนำไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม ไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

##### (2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อเป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติของข้าราชการให้มีความโปร่งใส มีมาตรฐานในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและเป็นสากล

(2.2) เพื่อยึดถือเป็นหลักการและแนวทางการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ ทั้งในระดับองค์กร ระดับบุคคลและเป็นเครื่องมือการตรวจสอบการทำงานด้านต่างๆ ของเทศบาลตำบลเขานินซอน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(2.3) เพื่อทำให้เกิดรูปแบบองค์กรอันเป็นที่ยอมรับ เพิ่มความน่าเชื่อถือ เกิดความมั่นใจแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป ตลอดจนผู้มีส่วนได้เสีย

(2.4) เพื่อให้เกิดพันธะผูกพันระหว่างองค์กรและข้าราชการในทุกระดับ โดยให้ฝ่ายบริหารใช้อำนาจในขอบเขตสร้างระบบความรับผิดชอบของข้าราชการต่อตนเอง ต่อองค์กร ต่อผู้บังคับบัญชาต่อประชาชนและต่อสังคม

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป

**(4) วิธีการดำเนินการ**

(4.1) จัดทำมาตรการและขออนุมัติดำเนินการต่อผู้มีอำนาจ

(4.2) กำหนดแนวทาง รูปแบบ และช่องทางในการเผยแพร่ประมวลจริยธรรมสำหรับบุคคลในองค์กรและสาธารณชน

(4.3) ประสานงานบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามแนวทางและรูปแบบที่กำหนด

(4.4) ดำเนินการเผยแพร่ประมวลจริยธรรมเพื่อใช้เป็นค่านิยมสำหรับองค์กร ข้าราชการทุกคนพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่ไปกับระเบียบและกฎข้อบังคับอื่นๆ ตามแนวทางและรูปแบบที่กำหนด

(4.5) ดำเนินการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับประมวลจริยธรรม เปิดเผยเป็นการทั่วไปแก่สาธารณชนให้มีส่วนร่วมรับรู้และร่วมติดตามตรวจสอบ (ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (8) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ตามแนวทางและรูปแบบที่กำหนด)

(4.6) ประเมินและติดตามผลการดำเนินการ

(4.7) รายงานผลการดำเนินการ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล/กองการเจ้าหน้าที่

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) มีการเผยแพร่ประมวลจริยธรรม อย่างน้อย 3 ช่องทาง

(2) คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป มีความรู้ความเข้าใจแนวทางปฏิบัติตัวตามประมวลจริยธรรม ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 (สำรวจโดยใช้แบบประเมินผล)

### **ผลลัพธ์**

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

#### **1.1.2 โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**

##### **(1) หลักการและเหตุผล**

ด้วยสถานการณ์หรือการกระทำของบุคคลมีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้องกับส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

ดังนั้น เทศบาลนครตำบลเขาหินซ้อนจึงได้ดำเนินโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน เพื่อป้องกันการทุจริตในการปฏิบัติราชการ

##### **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

(2.2) เพื่อเสริมสร้างพฤติกรรมและวิธีการทำงานที่สุจริตโปร่งใสของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(2.3) เพื่อเสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีจิตสำนึก ค่านิยม และวัฒนธรรมเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต มุ่งมั่นทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณธรรม อันมั่นคง ส่งผลให้หน่วยงานปลอดจากการทุจริต คอร์รัปชัน มุ่งสู่การเป็นข้าราชการท้องถิ่นไทยใสสะอาด

##### **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

พนักงานเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

##### **(4) วิธีการดำเนินการ**

(4.1) จัดตั้งคณะทำงาน/มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของตำแหน่งต่าง ๆ

(4.2) ปรับปรุงขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และจัดทำคู่มือ/แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

(4.3) ปรับปรุงขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนตามข้อเสนอแนะที่ได้จากเวทีรับฟังความคิดเห็น และจัดทำคู่มือ/แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

(4.4) จัดประชุมเพื่อให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน แก่บุคลากรของหน่วยงาน

(4.5) เผยแพร่คู่มือ/แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนให้แก่บุคลากรของหน่วยงาน และสาธารณชนให้รับทราบ

(4.6) รายงานผลการดำเนินการ

**(5) ระยะเวลาการดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณในการดำเนินโครงการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบโครงการ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) พนักงานของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีความรู้ความเข้าใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนร้อยละ 80 ของจำนวนพนักงานฯ (สำรวจโดยใช้แบบประเมิน/แบบทดสอบความรู้)

(2) มีคู่มือ/แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จำนวน 1 ชุด

(3) มีการเผยแพร่คู่มือ/แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่สาธารณชน อย่างน้อย 2 ช่องทาง (เช่น เว็บไซต์หน่วยงาน บอร์ดประชาสัมพันธ์หน่วยงาน หนังสือเวียน เป็นต้น)

**ผลลัพธ์**

พนักงานเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีความประพฤติปฏิบัติงานยึดมั่นประโยชน์ส่วนรวม ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

**1.1.3 มาตรการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต**

**(1) หลักการและเหตุผล**

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580 ประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบกำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ มุ่งเน้นการสร้างวัฒนธรรมสุจริต ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาดปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต

ดังนั้น เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน จึงได้กำหนดดำเนินโครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตขึ้น เพื่อให้บุคลากรของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีความรู้ความเข้าใจในการต่อต้านการทุจริต สอดส่อง เฝ้าระวังไม่ให้เกิดการกระทำการทุจริต อันจะนำไปสู่การเป็นองค์กรที่ปลอดการทุจริตในที่สุด

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตแก่คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการฝ่ายประจำ ลูกจ้างประจำ ตลอดจนพนักงานทั่วไป

(2.2) เพื่อให้คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการฝ่ายประจำ ลูกจ้างประจำ พนักงานทั่วไป เฝ้าระวังการทุจริต และร่วมกันต่อต้านการทุจริต

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการฝ่ายประจำ ลูกจ้างประจำ พนักงานทั่วไป ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำโครงการและขออนุมัติต่อผู้มีอำนาจ

(4.2) ประสานบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดรูปแบบและแนวทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร

(4.3) รวบรวมและเรียบเรียงฐานข้อมูล/องค์ความรู้เกี่ยวกับการปลูกจิตสำนึกด้านการต่อต้านการทุจริต

(4.4) นำข้อมูลที่ได้มาจัดทำเป็นสื่อและเสริมสร้างองค์ความรู้ตามรูปแบบที่กำหนด (เช่น แผ่นพับ จดหมายข่าว วิทยุทัศน์ ป้ายประชาสัมพันธ์ เป็นต้น)

(4.5) ดำเนินการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์และสร้างเสริมองค์ความรู้ ให้บุคลากรในสังกัดได้รับทราบและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ตามแนวทางและช่องทางที่กำหนด

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณในการดำเนินโครงการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบโครงการ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) มีการเผยแพร่ข้อมูล/องค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตจำนวนอย่างน้อย 5 เรื่อง  
ขึ้นไป

(2) คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการฝ่ายประจำ ลูกจ้างประจำ พนักงานทั่วไป มีความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต (สำรวจโดยใช้แบบประเมินผล/แบบทดสอบ)

### **ผลลัพธ์**

คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการฝ่ายประจำ ลูกจ้างประจำ พนักงานทั่วไป เฝ้าระวังการทุจริต และร่วมกันต่อต้านการทุจริต (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

## **1.2 การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น**

**1.2.1 โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น**

### **(1) หลักการและเหตุผล/ความเป็นมา**

การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง เจื่อนไข และหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่บุคลากร สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ต้องรู้และยึดเป็นแนวทางปฏิบัติหน้าที่การดำเนินการอย่างเคร่งครัด ปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นประจำมักเกิดจากเรื่องขาดความรอบคอบ ความชำนาญ ประสบการณ์ หรือขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง เจื่อนไข และหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติม จึงส่งผลให้บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นกระทำผิดกฎหมายระเบียบต่างๆ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำให้การแก้ไขปัญหาของประชาชนหรือการพัฒนาท้องถิ่นขาดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนั้น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานโดยยึดอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัดด้วยความชอบธรรม คำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมทั้งเป็นการเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจด้านกฎหมาย ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น

ดังนั้น เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน จึงได้ดำเนินโครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตระหนักถึงภัยร้ายแรงของการทุจริต

### **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อให้บุคลากร ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น ได้เพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องในการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2.2) เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากร ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้มีความพร้อมในองค์ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง เป็นแนวทางการปฏิบัติหน้าที่และบริหารราชการ

(2.3) เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานโดยยึดอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัดด้วยความชอบธรรม คำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

บุคลากร ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน 60 คน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น

(4.2) ประสานบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมการดำเนินโครงการ

(4.3) กำหนดกรอบเนื้อหาสาระในการส่งเสริมความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องสำหรับบุคลากร ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น

(4.4) จัดทำเอกสารส่งเสริมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(4.5) อบรมให้ความรู้โดยวิทยากร พร้อมแจกเอกสารประกอบการอบรม

(4.6) ประเมินผลและสรุปผลการดำเนินการ

(4.7) รายงานผลการดำเนินการ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570 จำนวน 20,000 บาท

**(7) ผู้รับผิดชอบโครงการ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) มีการจัดอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องสำหรับบุคลากร ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น ไม่น้อยกว่า 2 ครั้งต่อปี

(2) บุคลากร ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น มีองค์ความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติหน้าที่และบริหารราชการ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80 (ทำแบบทดสอบ/แบบประเมิน)

**ผลลัพธ์**

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนมีการบริหารงานโดยยึดอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัดด้วยความชอบธรรม คำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล/แบบสอบถามประชาชน)

**1.3 การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน**

**1.3.1 โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**

**(1) หลักการและเหตุผล/ความเป็นมา**

การทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่ทำลายสังคมอย่างรุนแรงและฝังรากลึก เป็นปัญหาที่สะท้อนวิกฤตการณ์ด้านคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม ซึ่งการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างยั่งยืนนั้นคน

ในสังคมต้องมีค่านิยมในการรักความดีและรู้สึกไม่ยอมรับพฤติกรรมทุจริตคอร์รัปชันและการโกงทุกรูปแบบ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (9) จัดการศึกษา (10) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2553 มาตรา 6 ที่ต้องการพัฒนาคนไทยให้เป็นคนที่สมบูรณ์ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา ความรู้มีคุณธรรมและจริยธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข และมาตรา 25 กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมการดำเนินงานและจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิตทุกรูปแบบ

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน พิจารณาเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดโครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันและค่านิยมที่ถูกต้องซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญ ที่ทำให้เด็กและเยาวชนเติบโตขึ้นเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ และเป็นการป้องกันแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันที่ได้ผลที่สุด

## **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อส่งเสริมและปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนเป็นคนดีมีคุณธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์ สุจริต

(2.2) เพื่อส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีจิตสาธารณะและพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตน เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม

(2.3) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน ไม่ยอมรับพฤติกรรมทุจริตคอร์รัปชันและการโกงทุกรูปแบบ

## **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

เด็กและเยาวชนในเขตพื้นที่ของระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## **(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติ

(4.2) แต่งตั้งคณะกรรมการและประสานงานคณะวิทยากร

(4.3) ดำเนินการตามโครงการ

(4.4) สรุปผลการดำเนินการตามโครงการ

(4.5) รายงานผลการดำเนินการ

## **(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

## **(6) งบประมาณดำเนินการ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570 จำนวน 5,000 บาท

(7) ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักปลัดเทศบาล/งานพัฒนาชุมชน

(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์

ผลผลิต

(1) เด็กและเยาวชนของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนได้รับการฝึกอบรม

(2) เด็กและเยาวชนเกิดความตระหนักรู้ สามารถแยกแยะถูก ผิด ชั่ว ดี สามารถนำความรู้ประสบการณ์ที่ได้รับมาปรับใช้กับตนเองและสังคมส่วนรวมได้อย่างมีความสุข ร้อยละ 80 (สำรวจโดยใช้แบบประเมินผล/แบบทดสอบ)

ผลลัพธ์

(1) เด็กและเยาวชนเป็นคนดีมีคุณธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

(2) เด็กและเยาวชนมีภูมิคุ้มกันทางสังคม ไม่ยอมรับพฤติกรรมทุจริตคอร์รัปชันและการโกงทุกรูปแบบ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

(3) เด็กและเยาวชนมีจิตสาธารณะ และพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตน เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 (สำรวจโดยใช้แบบประเมินติดตามผล)

## มิติที่ 2

### การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

#### 2.1 การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1.1 มาตรการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเขานินซอน

##### (1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ

เทศบาลตำบลเขานินซอนมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ ทั้งในเรื่องการจัดหารายได้และการใช้จ่ายเงินและการบริหารงานต่าง ๆ ตามภารกิจและการจัดทำบริการสาธารณะ การที่เทศบาลตำบลเขานินซอน จะบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จะต้องบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล

ดังนั้น เพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการ และเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเขานินซอน จึงได้จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และมาตรการกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของเทศบาลตำบลเขานินซอน เพื่อให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบกฎข้อบังคับที่กำหนดไว้รวมทั้งจัดให้มีการเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการบริหารราชการของเทศบาลตำบลเขานินซอน

##### (2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดไว้ เช่น ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การจัดซื้อ จัดจ้าง ฯลฯ

(2.2) เพื่อกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนด

(2.3) เพื่อกำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน

(2.4) เพื่อให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส และประชาชนสามารถตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล

##### (3) กลุ่มเป้าหมาย

ทุกส่วนราชการในสังกัดเทศบาลตำบลเขานินซอน

##### (4) วิธีดำเนินการ

(4.1) จัดตั้งคณะทำงานจัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของเทศบาลตำบลเขานินซอน

(4.2) ประชุมคณะทำงานฯ

(4.2.1) กำหนดแนวทาง/มาตรการเพื่อกำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เผยแพร่ข้อมูลของเทศบาลตำบลเขานินชื่อนต่อสาธารณชน โดยพิจารณาให้มีการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นประโยชน์กับสาธารณชนให้เป็นปัจจุบันทางเว็บไซต์ของเทศบาลตำบลเขานินชื่อนและสื่อออนไลน์รูปแบบอื่น ๆ และช่องทางที่หลากหลายใน 5 ประเด็น ดังนี้

1) ข้อมูลพื้นฐาน ได้แก่ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของหน่วยงาน ข้อมูลผู้บริหาร อำนาจหน้าที่ แผนยุทธศาสตร์ หรือแผนพัฒนาหน่วยงาน ข้อมูลการติดต่อ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ข่าวประชาสัมพันธ์ การปฏิสัมพันธ์ข้อมูล เครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Network)

2) การบริหารงาน ได้แก่ แผนการดำเนินงาน รายงานกำกับติดตามการดำเนินงานประจำปี รอบ 6 เดือน รายงานการติดตามการดำเนินงานประจำปี คู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงาน คู่มือหรือมาตรฐานการให้บริการ ข้อมูลเชิงสถิติการให้บริการ รายงานผลการสำรวจความพึงพอใจการให้บริการ E-Service

3) การบริหารเงินงบประมาณ ได้แก่ แผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี รายงานการกำกับติดตามการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีรอบ 6 เดือน รายงานการกำกับติดตามการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี แผนการจัดซื้อจัดจ้างหรือแผนการจัดหาพัสดุ ประกาศต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดหาพัสดุรายเดือน

4) การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ได้แก่ นโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล การดำเนินการตามนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล รายงานผลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

5) การส่งเสริมความโปร่งใส ได้แก่ การจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต และการเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม

(4.3) กำหนดแนวทาง/มาตรการกำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการให้บริการต่าง ๆ กฎเกณฑ์ ข้อกฎหมาย ข้อบังคับ และสถานที่ให้บริการอย่างชัดเจน เพื่อเป็นประโยชน์ต่อประชาชน

(4.4) ติดตามผลการดำเนินการตามมาตรการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของเทศบาลตำบลเขานินชื่อน

(4.4) รายงานผลการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของเทศบาลตำบลเขานินชื่อนให้ผู้บริหารทราบ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

## **(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

### **ผลผลิต**

(1) มีการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะที่เป็นประโยชน์กับสาธารณชนให้เป็นปัจจุบันทางเว็บไซต์ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนและสื่อออนไลน์รูปแบบอื่น ๆ และช่องทางที่หลากหลาย ใน 5 ประเด็น ดังนี้

- ข้อมูลพื้นฐาน
- การบริหารงาน
- การบริหารงบประมาณ
- การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล
- การส่งเสริมความโปร่งใส

(2) มีการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดไว้

(3) กำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎ ข้อบังคับที่กำหนด

(4) กำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน

### **ผลลัพธ์**

(1) ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 (สำรวจโดยใช้แบบประเมินความพึงพอใจ)

(2) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการบริหารราชการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

## **2.2 มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส**

**2.2.1 มาตรการแสดงเจตนาธรรมในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส

### **(1) หลักการและเหตุผล**

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน เล็งเห็นถึงความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระดับท้องถิ่น และคาดหวังว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นกลไกที่สำคัญในการสร้างวัฒนธรรมสุจริต รวมทั้งผู้บริหารมีความมุ่งมั่นที่จะบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น มีการบริหารให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ให้ความสำคัญกับการต่อต้านการทุจริตและการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงได้มีการดำเนินการ จัดทำมาตรการแสดงเจตนาธรรมในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส

## **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อส่งเสริมให้ผู้บริหารเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนแสดงเจตนารมณ์ในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ ในการบริหารงานของผู้บริหาร ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส

(2.2) เพื่อประชาสัมพันธ์การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของ เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนสู่การรับรู้ของสาธารณชน

(2.3) เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

## **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

(3.1) ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง

(3.2) ประชาชน

## **(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำมาตรการและขออนุมัติต่อผู้มีอำนาจ

(4.2) กำหนดรูปแบบ/แนวทาง/ช่องทางในการแสดงเจตนารมณ์ฯ

(4.3) จัดทำประกาศเจตนารมณ์ในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารและเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์หน่วยงาน

(4.4) ผู้บริหารกำหนดนโยบาย/มาตรการ/แผนงาน เพื่อพัฒนาหน่วยงาน ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน การทุจริตฯ

(4.5) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(4.6) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ

(4.7) เผยแพร่แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ ตามช่องทางและรูปแบบที่กำหนด

(4.8) ผู้บริหารควบคุมติดตามให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(4.9) ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(4.10) รายงานผลการดำเนินการ

## **(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

งบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2570

## **(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

## **(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

## **(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

### **ผลผลิต**

(1) มีประกาศเจตนารมณ์ในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารเพื่อยกระดับคุณธรรม และความโปร่งใส

(2) มีนโยบาย/มาตรการ/แผนงานของผู้บริหาร เพื่อพัฒนาหน่วยงาน เพื่อยกระดับ คุณธรรมและความโปร่งใส

(3) มีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของ เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน พ.ศ. 2566 - 2570

### **ผลลัพธ์**

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีผลการประเมิน ITA ผ่านเกณฑ์การประเมิน (85 คะแนน ขึ้นไป)

## **2.2.2 มาตรการ NO Gift Policy**

### **(1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ**

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2564 – 2580) ประเด็นที่ (21) การต่อต้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดแผนป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดให้การ พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม เป็นแนวทางในการพัฒนาเพื่อนำไปสู่เป้าหมาย “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ” อีกทั้งแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประเด็นปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปราม ได้กำหนดกลยุทธ์ให้หัวหน้า ส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้บังคับบัญชา มีมาตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเป็นตัวอย่างในการบริหารงานด้วยความ ซื่อตรงและรับผิดชอบ กรณีปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการถือว่าเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทาง อาญา

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน เล็งเห็นถึงความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตในระดับท้องถิ่นเอง มีความมุ่งมั่นที่จะบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น มี การบริหารให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ให้มีความสำคัญกับการต่อต้านการทุจริต และมีส่วนร่วมของประชาชน ผู้บริหารได้ให้ความสำคัญกับการบริหารงานเพื่อป้องกันการทุจริตเป็น อย่างยิ่ง จึงได้เสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการป้องกันการทุจริตโดยการจัดทำมาตรการ No Gift Policy ขึ้น เพื่อหลีกเลี่ยงการกระทำอันอาจมีผลต่อดุลพินิจ หรือการตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่นำไปสู่ การเลือกปฏิบัติ หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

### **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมในการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(2.2) เพื่อแสดงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และบุคลากร ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีวัฒนธรรมองค์กร No Gift Policy

### **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) ผู้บริหารและบุคลากรจัดประชุมเพื่อร่วมกันจัดทำมาตรการ “No Gift Policy” ไม่รับ – ไม่ให้”

(4.2) จัดทำประกาศใช้ No Gift Policy พร้อมแนวทางการดำเนินการตามมาตรการ No Gift Policy

(4.3) ผู้บริหารประกาศใช้ No Gift Policy

(4.4) เผยแพร่ประกาศใช้ No Gift Policy ให้แก่บุคลากรในองค์กรและสาธารณชนให้รับทราบโดยทั่วกัน

(4.5) ประเมินผลและติดตามผลการใช้มาตรการ No Gift Policy

(4.6) รายงานผลการดำเนินการ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) มีการประกาศใช้ No Gift Policy จำนวน 1 ฉบับ

(2) ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ดำเนินการตามแนวทาง No Gift Policy จำนวนร้อยละ 100 (สำรวจโดยใช้แบบประเมิน/แบบสำรวจ)

**ผลลัพธ์**

ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ไม่มีเรื่องร้องเรียนเรื่องสินบน

**2.2.3 มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**

**(1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ**

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญในการดำเนินการเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานโดยการจัดทำ “มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน” เพื่อปรับปรุงพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน ให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบตามหลักมาตรฐาน โปร่งใส เท่าเทียมกัน และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงาน

**(2) วัตถุประสงค์**

เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน

(4.2) ประชุมคณะทำงานฯ เพื่อดำเนินการดังนี้

(4.2.1) วิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

(4.2.2) จัดทำมาตรการเพื่อขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในเทศบาลนครสมุทรปราการ ซึ่งสอดคล้องตามผลการวิเคราะห์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส โดยต้องมีรายละเอียดต่าง ๆ เช่นการกำหนดความรับผิดชอบหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง การกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการปฏิบัติ การกำหนดแนวทางการกำกับติดตามให้นำไปสู่การปฏิบัติและการรายงานผล เป็นต้น

(4.3) เผยแพร่ผลการวิเคราะห์และมาตรการเพื่อขับเคลื่อนคุณธรรมและความโปร่งใสบนเว็บไซต์ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน รวมถึงช่องทางอื่น ๆ

(4.4) ประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจในการดำเนินการตามมาตรการเพื่อขับเคลื่อนคุณธรรมและความโปร่งใส

(4.5) ปฏิบัติตามมาตรการ

(4.6) รายงานผลการดำเนินการ

(4.7) เผยแพร่รายงานผลการดำเนินงานให้สาธารณชนทราบผ่านทางช่องทางต่าง ๆ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

มีมาตรการเพื่อขับเคลื่อนคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**ผลลัพธ์**

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนมีผลการประเมิน ITA ผ่านเกณฑ์การประเมิน (85 คะแนน

ขึ้นไป)

## 2.2.4 มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล

### (1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีอำนาจและหน้าที่จัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น บริหารกิจการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริหารกิจการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภายใต้โครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มุ่งหวังให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติราชการประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มากขึ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำหลักการบริหารจัดการที่ดีหรือธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2556 มาตรา 6 ที่กำหนดให้การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีนั้น ต้องก่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจภาครัฐมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

การขับเคลื่อนการพัฒนางานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพ โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร และประชาชน การพัฒนางานขององค์กรจะบรรลุได้ต้องเริ่มจากบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนางานให้มีคุณภาพ จะต้องมีการใน การทำงานที่เป็นรูปธรรมชัดเจน และมีมาตรการในการทำงานที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบการทำงานได้ ด้านการพัฒนาระบบบริหารให้มีประสิทธิภาพเป็นธรรม เพื่อนำไปสู่การสร้างมาตรฐานความโปร่งใส และการให้บริหารที่เป็นธรรม ตรวจสอบได้อย่างแท้จริงต่อไป

ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพการบริหารงานบุคคลให้มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรมในการทำงาน มีความโปร่งใส และตรวจสอบการทำงานได้ เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน จึงจัดให้มีมาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลขึ้น

### (2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อกำหนดมาตรการด้านความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(2.2) เพื่อให้การปฏิบัติงานบุคลากรมีรูปแบบ ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถูกต้อง โปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

(2.3) เพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตในการแสวงหาประโยชน์จากการปฏิบัติงานด้านการบริหารงานบุคคล

(2.4) เพื่อปรับปรุงกลไกการปฏิบัติราชการด้านการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพได้คนดี คนเก่งเข้ามาทำงาน

### (3) กลุ่มเป้าหมาย

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) ผู้บริหารกำหนดนโยบายแนวทางการบริหารงานบุคคลที่มีความโปร่งใส มีคุณธรรม ตามกฎหมาย กฎระเบียบ

(4.2) จัดประชุมหน่วยงานชี้แจงบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ

(4.3) จัดตั้งคณะทำงานเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล

(4.4) คณะทำงานพิจารณากำหนดมาตรการในการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น

- มาตรการป้องกันแนวทางการได้รับการร้องขอ/สั่งการด้วยวาจาของผู้บังคับบัญชาให้ทำงานส่วนตัวมิใช่งานราชการ

- มาตรการนำผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กร (ITA) มาใช้ในการเลื่อนขั้น เงินเดือนของบุคลากร

- มาตรการป้องกันการทุจริตการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการ และแต่งตั้งให้เป็นพนักงาน

- มาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการพัฒนาบุคลากรขององค์กร

(4.5) ประกาศเผยแพร่มาตรการการบริหารงานบุคคล

(4.6) ดำเนินการตามมาตรการ

(4.7) รายงานผลการดำเนินการ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

กองการเจ้าหน้าที่

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

มีมาตรการดำเนินงานด้านบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน จำนวน 1 มาตรการ

**ผลลัพธ์**

ข้อร้องเรียนในการดำเนินการด้านบริหารงานบุคคลของเทศบาลตำบลเขานินชั้น

## 2.2.5 มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส

### (1) หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ให้ความสำคัญกับการป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานการป้องกัน การทุจริตให้มีความโปร่งใสความสุจริต และบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน จึงได้ดำเนินการจัดทำ“แผนปฏิบัติการป้องกันการเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. 2566 - 2570)” เพื่อให้เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนบริหารงานเพื่อป้องกันการทุจริตตามหลักธรรมาภิบาล และยกระดับคุณธรรมและ ความโปร่งใสของหน่วยงาน

### (2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อยกระดับการบริหารงานเพื่อป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(2.2) เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

### (3) กลุ่มเป้าหมาย

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

### (4) วิธีดำเนินการ

(4.1) จัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(4.2) ประชุมคณะทำงานฯ เพื่อศึกษารูปแบบกรอบรายละเอียดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต, ประเมินความเสี่ยงการทุจริต,จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ

(4.3) เผยแพร่แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ ตามรูปแบบ ช่องทาง ที่กำหนด รวมถึงรายงานการทำแผนฯ แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานการทำแผนฯ ให้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. ทางระบบผ่านระบบรายงานและติดตาม ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E-PlanNACC) ทางเว็บไซต์ สำนักงาน ป.ป.ช. <http://www.nacc.go.th> เป็นต้น

(4.4) ประชุมชี้แจงสร้างความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ ให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(4.5) ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ

(4.6) ติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ

(4.7) รายงานผลการดำเนินการแก่ผู้บริหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานการทำแผนฯ ให้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. ทางระบบผ่านระบบรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E-PlanNACC) ทางเว็บไซต์ สำนักงาน ป.ป.ช. <http://www.nacc.go.th> เป็นต้น

(4.8) เผยแพร่รายงานผลการดำเนินงานให้สาธารณชนทราบผ่านช่องทางต่าง ๆ

(5) ระยะเวลาดำเนินการ

งบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2570

(6) งบประมาณดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

(7) ผู้รับผิดชอบ

สำนักปลัดเทศบาล

(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์

ผลผลิต

มีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน พ.ศ. 2566 - 2570

ผลลัพธ์

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน มีผลการประเมิน ITA ผ่านเกณฑ์การประเมิน (85 คะแนนขึ้นไป)

## 2.3 มาตรการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงาน

### 2.3.1 มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานบริหารราชการรูปแบบหนึ่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และหน้าที่ตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องทำอีกมากมายในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ทั้งนี้ ผู้มารับบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมักจะประสบปัญหาด้านการอำนวยความสะดวกในการติดต่อราชการ เนื่องจากภารกิจมีมากมาย ไปรวมอยู่กับฝ่ายผู้บริหาร ไม่มีการกระจายอำนาจหรือมอบหมายอำนาจหน้าที่ในการสั่งการ อนุมัติ อนุญาต ไปยังหัวหน้าหน่วยงาน ระดับสำนัก กอง และฝ่ายต่าง ๆ ซึ่งเป็นอุปสรรคอย่างยิ่งต่อการให้บริการ ทำให้การบริการเกิดความล่าช้า ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกอันอาจเป็นสาเหตุหนึ่งของการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ ส่งผลให้ระบบการให้บริการภาครัฐเสื่อมประสิทธิภาพ

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีอำนาจและหน้าที่จัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น มุ่งหวังให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติราชการ ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มากขึ้น โดยองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นต้องนำหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตอบสนองความต้องการของประชาชน ลดขั้นตอนการให้บริการและไม่สร้างเงื่อนไขที่มีความยุ่งยาก จึงจำเป็นต้องมีมาตรการออกคำสั่งมอบหมายของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

## **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการให้บริการประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว เป็นธรรมตอบสนองความต้องการของประชาชน

(2.2) เพื่อเป็นการกระจายอำนาจการตัดสินใจในการสั่ง อนุญาต อนุมัติของผู้บริหาร ท้องถิ่น

(2.3) เพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจอันอาจเป็นเหตุแห่งการทุจริตและประพฤติมิชอบในตำแหน่งหน้าที่ราชการ

## **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

## **(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำคำสั่งมอบหมายงานในการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและหนังสือสั่งการ เช่น คำสั่งมอบหมายงานของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ จำนวน 4 ฉบับ นายกเทศมนตรีมอบหมายให้รองนายกเทศมนตรี นายกเทศมนตรีมอบหมายให้ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ ปลัดเทศบาลมอบหมายให้รองปลัดเทศบาล ปลัดเทศบาลมอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการ เป็นต้น

(4.2) จัดทำหนังสือแจ้งเวียนให้ทุกส่วนราชการและผู้รับมอบอำนาจหน้าที่ปฏิบัติราชการแทนรับทราบและถือปฏิบัติ

(4.3) จัดทำประกาศ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบ

## **(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

## **(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

## **(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล/งานการเจ้าหน้าที่

## **(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

### **ผลผลิต**

มีคำสั่งมอบหมายงานให้ผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติราชการแทน จำนวนไม่น้อยกว่า 4 ฉบับ

**ผลลัพธ์**

- (1) ประชาชนผู้รับบริการของเทศบาลนครสมุทรปราการ มีความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนไม่น้อยกว่าร้อยละ 80
- (2) จำนวนข้อร้องเรียนการให้บริการ/จำนวนเรื่องร้องเรียนทุจริต ลดลง

## มิตีที่ 3

### การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

#### 3.1 การส่งเสริมให้ประชาชน มีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### 3.1.1 โครงการจัดเวทีประชาคม

###### (1) หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนเห็นความสำคัญของการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางและเท่าเทียม โดยให้ประชาชน กลุ่มองค์กร ชุมชน เครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชนได้มีโอกาสแสดงออกถึงศักยภาพความคิดเห็น ความต้องการ เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมในการรับรู้ ร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมตัดสินใจ ร่วมติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนด้วยการจัดทำโครงการจัดเวทีประชาคมขึ้น เพื่อจะได้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในชุมชน เพื่อนำมาเป็นข้อมูลการพัฒนา ปรับปรุง จัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

###### (2) วัตถุประสงค์

- (2.1) เพื่อจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน
- (2.2) เพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชน
- (2.3) เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร่วมกระบวนการ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ปัญหา และส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม
- (2.4) เพื่อนำมาเป็นข้อมูลการพัฒนา ปรับปรุง จัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น อย่างมีประสิทธิภาพ
- (2.5) เพื่อส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายภาคประชาสังคม
- (2.6) เพื่อจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานที่เป็นมาตรฐานสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนชุมชนและวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

###### (3) กลุ่มเป้าหมาย

ชุมชน/หมู่บ้าน/ตำบล ในพื้นที่เทศบาลตำบล

###### (4) วิธีดำเนินการ

- (4.1) จัดทำคำสั่งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดเวทีประชาคม
- (4.2) จัดเวทีประชาคม โดยส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็น หรือเข้าร่วมประชุมประชาคม เพื่อกำหนดทิศทาง นโยบาย หรือแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วยความสมัครใจ ตามวันเวลา และสถานที่ที่เหมาะสมสอดคล้องกับวิถีชุมชน ไม่ซ้ำซ้อน และครอบคลุมจำนวนประชากรตามสัดส่วนทุกพื้นที่ อย่างเสมอภาค และเท่าเทียมกัน

(4.3) นำผล/ข้อเสนอต่าง ๆ จากการประชุม/รับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรมผ่านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

(4.4) ติดตามประเมินผลการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอผู้บริหาร และประกาศให้ประชาชนทราบ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570 จำนวน 5,000 บาท

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

มีการจัดประชุมเวทีประชาคมในชุมชน ครอบคลุมประชากรตามสัดส่วนทุกพื้นที่ อย่างเสมอภาค และเท่าเทียมกัน

**ผลลัพธ์**

- (1) ได้รับทราบปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในแต่ละชุมชน
- (2) เกิดเครือข่ายภาคประชาชน
- (3) มีข้อมูลพื้นฐานชุมชนที่ได้มาตรฐานสำหรับการใช้ในการวางแผนพัฒนาชุมชนและพัฒนาท้องถิ่น

**3.1.2 กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**

**(1) หลักการและเหตุผล**

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็นกระบวนการวัดผลการบริหารและปฏิบัติราชการว่าสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายหรือไม่ตลอดจนเป็นการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำผลที่ได้จากการประเมินมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไข ส่งเสริม พัฒนา ขยายหรือยุติการดำเนินการกิจต่าง ๆ ต่อไป เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมาตรฐานในการปฏิบัติราชการ ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงดำเนินการจัดกิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ และร่วมปรับปรุงแก้ไข โครงการต่าง ๆ ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

(2.2) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้

(2.3) เพื่อเป็นการเฝ้าระวังการทุจริตในการบริหารจัดการตามภารกิจของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

ประชาชนในพื้นที่ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) ประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมข้อมูล

(4.2) จัดทำโครงการและขออนุมัติโครงการ

(4.3) จัดทำประกาศประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการ

(4.4) จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

(1) ผู้แทนชุมชนองค์กรภาคประชาชน ภาคเอกชน 2 คน

(2) ผู้แทนสมาชิกสภา 2 คน

(3) ผู้ทรงคุณวุฒิ 2 คน

(4) ปลัด (อบจ./เทศบาล/อบต.) เป็นกรรมการและเลขานุการ

(5) หัวหน้าสำนักปลัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

(6) หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการดังนี้

(1) ประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(2) ประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ปีละ 2 ครั้งเป็นอย่างน้อยแล้วเสนอผลการประเมินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อนำผลที่ได้จากการประเมินมาใช้ในการปรับปรุงแก้ไข ส่งเสริม พัฒนา ขยายหรือยุติการดำเนินภารกิจต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(3) จัดทำแบบประเมินผลและแบบรายงานผลการประเมินการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนสำหรับผลการปฏิบัติราชการประจำปี

(4) ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ตามที่เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนมอบหมาย

(4.5) ประชุมคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

(4.6) ดำเนินการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

(4.7) รายงานผลและเสนอความเห็นจากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(4.8) ประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ

(4.9) เผยแพร่ผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนทราบผ่านช่องทางที่หลากหลาย เช่น เว็บไซต์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สื่อออนไลน์ เสียงตามสาย บอร์ดประชาสัมพันธ์ ฯลฯ

(4.10) รายงานผลการดำเนินการ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบโครงการ**

สำนักปลัดเทศบาล/งานการเจ้าหน้าที่

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) มีการแต่งตั้งภาคประชาชนร่วมเป็นคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

(2) ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ และร่วมปรับปรุงแก้ไขโครงการต่าง ๆ ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

**ผลลัพธ์**

ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**3.2 การรับฟังความคิดเห็น การรับและการตอบสนองเรื่องราวร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน**

**3.2.1 มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**

**(1) หลักการและเหตุผล**

เทศบาลนครสมุทรปราการเห็นความสำคัญในการรับฟังความคิดเห็น การตอบสนองเรื่องราวร้องทุกข์และเรื่องราวร้องเรียนของประชาชน เพื่อเป็นข้อมูลในการนำมาพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานบริการสาธารณะและการบริหารราชการของหน่วยงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โปร่งใส จึงได้จัดทำมาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนขึ้น เพื่อกำกับติดตามในการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลนครสมุทรปราการให้สามารถตอบสนองความต้องการหรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน รวมทั้งพัฒนาปรับปรุงขั้นตอนช่องทางการร้องเรียน กระบวนการจัดการแก้ไขปัญหา ช่องทางการติดตามผล และการแจ้งผลการดำเนินการเรื่องราวร้องทุกข์ และเรื่องเรียนต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เป็นธรรม สะดวกและเหมาะสม รวมทั้งจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่กระบวนการร้องเรียน และขั้นตอนให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึง

## (2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อกำกับติดตามการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลเขานินซอน ให้สามารถตอบสนองความต้องการหรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสม

(2.2) พัฒนาปรับปรุงขั้นตอน ช่องทางการร้องเรียน กระบวนการจัดการแก้ไขปัญหา ช่องทางการติดตามผล และการแจ้งผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์และเรื่องเรียนต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว สะดวกและเหมาะสม

## (3) กลุ่มเป้าหมาย

เทศบาลตำบลเขานินซอน

## (4) วิธีดำเนินการ

(4.1) จัดตั้งคณะทำงานมาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลเขานินซอน

(4.2) ประชุมคณะทำงานฯ มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลเขานินซอน เพื่อกำกับติดตามการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียน ให้สามารถตอบสนองความต้องการหรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสม รวดเร็ว และสะดวก

(4.3) คณะทำงานฯ กำหนดมาตรการในการกำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

### (4.3.1) การจัดการเรื่องร้องเรียนทั่วไป

- กำหนดให้มีการจัดตั้ง/ปรับปรุงศูนย์เรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบลเขานินซอน

- กำกับติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่กระบวนการร้องเรียน และขั้นตอนให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึง

- กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่/หน่วยงานผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน

- กำหนดให้มีการพัฒนาปรับปรุงขั้นตอน ช่องทางการร้องเรียน กระบวนการจัดการแก้ไขปัญหา ช่องทางการติดตามผล และการแจ้งผลการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์และเรื่องเรียนต่าง ๆ

- กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ดำเนินการแก้ไขข้อร้องเรียนอย่างเหมาะสมภายใน 15 วัน หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน 15 วัน ต้องชี้แจงให้ผู้ร้องเรียนทราบ

- กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ มีการแจ้งผลการดำเนินการหรือความก้าวหน้าผลเรื่องร้องเรียน ให้ผู้ร้องเรียนทราบ รวมทั้งมีช่องทางในการติดตามเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนสามารถติดตามผลได้ด้วยตนเอง

(4.3.2) การจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต และประพฤตินิชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน

- จัดทำคู่มือหรือแนวทางดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤตินิชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน โดยคู่มือดังกล่าวแสดงรายละเอียด เช่น

รายละเอียดวิธีการที่บุคคลภายนอกจะทำการร้องเรียนรายละเอียดขั้นตอนหรือวิธีการในการจัดการต่อเรื่องร้องเรียน ส่วนงานที่รับผิดชอบ ระยะเวลาดำเนินการ เป็นต้น

- กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน
- กำหนดช่องทางที่บุคคลภายนอกสามารถแจ้งเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผ่านทางช่องทางออนไลน์ โดยแยกต่างหากจากช่องทางทั่วไป เพื่อเป็นการคุ้มครองข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแส
- จัดทำข้อมูลสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน
- จัดทำข้อมูลความก้าวหน้าการจัดการเรื่องร้องเรียน เช่น จำนวนเรื่องร้องเรียนที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ฯลฯ

(4.4) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ และคู่มือแนวทางการจัดการต่อเรื่องร้องเรียนการทุจริตแนวทางดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพเป็นมาตรฐานเดียวกัน

(4.5) ประกาศ/ประชาสัมพันธ์มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลนครสมุทรปราการให้ทุกหน่วยรับทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชน

(4.6) จัดทำฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียน มีการวิเคราะห์และกำหนดกำหนดแนวทางในการป้องกัน และแก้ไขไม่ให้เกิดปัญหาในลักษณะเดิมขึ้นอีก

(4.7) รายงานสรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียน พร้อมระบุปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข และเผยแพร่ให้สาธารณชนทราบ

(4.8) คณะทำงานฯ กำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามมาตรการ

(4.9) ประเมินความพึงพอใจของประชาชนผู้ใช้บริการ

(4.10) รายงานสรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียน พร้อมปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข ให้ผู้บริหารรับทราบ และเผยแพร่ให้สาธารณชนทราบ

## **(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

## **(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

## **(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

## **(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

### **ผลผลิต**

(1) มีศูนย์หรือหน่วยรับเรื่องราวร้องเรียน/ร้องทุกข์

(2) มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่/หน่วยงานที่รับผิดชอบรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

(3) มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบช่องทางในการร้องทุกข์/ร้องเรียน และกระบวนการขั้นตอนเรื่องร้องเรียน

(4) มีการแจ้งผลการดำเนินการหรือความก้าวหน้าผลเรื่องร้องเรียน ให้ผู้ร้องเรียน ทราบ รวมทั้งมีช่องทางในการติดตามเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนสามารถติดตามผลได้ด้วยตนเอง

(5) มีการกำกับติดตามการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาลตำบล เขาหินซ้อน ให้สามารถตอบสนอง ความต้องการหรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้ อย่างเหมาะสมตามมาตรการที่กำหนดไว้

### **ผลลัพธ์**

ประชาชนเกิดความพึงพอใจต่อการดำเนินการเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียนของเทศบาล ตำบลเขาหินซ้อน ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80

## **3.3 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต**

### **3.3.1 กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต**

#### **(1) หลักการและเหตุผล**

ปัญหาการทุจริตเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง ของประเทศ กระบวนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้สัมฤทธิ์ผล อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องอาศัย ความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการที่จะป้องกัน และปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริต การจะแก้ไขปัญหาการ ทุจริตได้บรรลุผลต้องเกิดจากการบูรณาการทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตร่วม รับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริต เทศบาลตำบลเขาหินซ้อนจึงได้จัดทำกิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการทุจริตเพื่อร่วมสร้างกลไกให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกันส่งเสริม สนับสนุน และสร้างค่านิยมในการ ต่อต้านการทุจริต จนเกิดเครือข่ายและความร่วมมือในการต่อต้านการทุจริตอย่างเข้มแข็งต่อไป

#### **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อสร้างกลไกในการบูรณาการทุกภาคส่วนได้ร่วมกันส่งเสริม สนับสนุน และ สร้างค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต

(2.2) เพื่อพัฒนาเครือข่ายและสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการต่อต้านการ ทุจริตอย่างเข้มแข็ง

#### **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาครัฐวิสาหกิจ สถานศึกษา และภาคประชาชน ในเขตเทศบาล ตำบลเขาหินซ้อน

#### **(4) วิธีดำเนินงาน**

(4.1) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต จากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาครัฐวิสาหกิจ สถานศึกษา และภาคประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(4.2) กำหนดแนวทาง หรือแผนงานในการบูรณาการเพื่อต่อต้านการทุจริต ร่วมกับ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาครัฐวิสาหกิจ สถานศึกษา และภาคประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(4.3) หน่วยงานบูรณาการต่อต้านการทุจริต จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และสร้างค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต ให้บุคลากรในหน่วยงานของตน และประชาชน

(4.4) หน่วยงานบูรณาการต่อต้านการทุจริต ส่งเสริม และสนับสนุนกันและกันในการขับเคลื่อนตามแนวทางแผนงานกิจกรรมในการบูรณาการเพื่อต่อต้านการทุจริต

(4.5) สรุปรายงานผลต่อผู้บริหาร และเผยแพร่รายงานผลต่อสาธารณชน

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบโครงการ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

เกิดเครือข่ายและความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริต อย่างน้อย 1

เครือข่าย

**ผลลัพธ์**

มีการบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และสร้างค่านิยมในการต่อต้าน

ทุจริต

## มิติที่ 4

### การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 4.1 การจัดวางระบบตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงการทุจริต

##### 4.1.1 กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน

###### (1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ

ระบบการควบคุมภายในเป็นกลไกที่สำคัญและเป็นเครื่องมือในการบริหารงานในหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นในภาครัฐหรือเอกชนทั้งขนาดเล็กและขนาดใหญ่ ระบบการควบคุมภายในจะช่วยควบคุมหรือลดความเสี่ยงของหน่วยงานให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ซึ่งจะทำให้ปฏิบัติงานและการจัดการของหน่วยงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ ในอดีตที่ผ่านมาการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้มีการควบคุมภายในตามที่กระทรวงการคลังประกาศให้ใช้เป็นเรื่องๆ ไป ซึ่งอาจอยู่ในรูปของกฎหมายระเบียบ ระบบบัญชี หนังสือสั่งการ และหนังสือตอบข้อหารือต่างๆ โดยส่วนใหญ่จะเน้นไปที่การควบคุมถึงการจัดการด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากด้านการเงินและบัญชีในหน่วยงาน จึงไม่สามารถสะท้อนภาพถึงผลการดำเนินงานในภาพรวมของหน่วยงานได้ ระบบการควบคุมภายในที่ดี ควรเป็นระบบการควบคุมที่ครอบคลุมงานทุกด้านและสามารถสะท้อนภาพให้เห็นเป็นองค์รวมของหน่วยงานนั้น ๆ ว่ามีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่เพียงใด การที่ระบบการควบคุมภายในของรัฐยังครอบคลุมทุกระบบงานอาจเป็นช่องทางรั่วไหลทำให้เกิดความเสียหายในหน่วยงานและการดำเนินงานไม่สัมฤทธิ์ผล ทั้งนี้ สาเหตุส่วนหนึ่งอาจเกิดจากการกำหนดหน้าที่และมอบหมายงานในหน่วยงานที่ไม่เหมาะสม การมอบหมายการปฏิบัติงานทั้งกระบวนการให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งเพียงคนเดียว การควบคุมสอบทานและการสอบยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอตลอดจนขาดการประเมินและการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายในของหน่วยงานที่กำหนดขึ้น และพัฒนาให้ระบบการควบคุมภายในดังกล่าวทันสมัยอยู่เสมอ

เพื่อให้องค์กรมีแนวทางในการกำหนดระบบควบคุมภายในให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานในหน่วยงาน จึงได้กำหนดกิจกรรมการติดตามประเมินผลการควบคุมภายในขึ้น

###### (2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทำให้การใช้ทรัพยากรเป็นไปอย่างประหยัดและคุ้มค่า โดยลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนหรือไม่จำเป็น ลดความเสี่ยงหรือผลเสียหายด้านการเงินหรือด้านอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้น

(2.2) เพื่อให้มีข้อมูลและรายงานทางการเงินที่ถูกต้องครบถ้วนและเชื่อถือได้ สร้างความมั่นใจแก่ผู้บริหารในการตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารและการปฏิบัติงานและบุคลากรภายนอกที่เกี่ยวข้อง

(2.3) เพื่อให้บุคลากรมีการปฏิบัติตามนโยบาย กฎหมาย เงื่อนไขสัญญา ข้อตกลง ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของหน่วยงานอย่างถูกต้องและครบถ้วน

(2.4) เพื่อให้การควบคุมภายในของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานในหน่วยงาน อีกทั้งยังเป็นการควบคุมหรือลดความเสี่ยงของหน่วยงานให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานและการจัดงานของหน่วยงานบรรลุวัตถุประสงค์

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

บุคลากรของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการควบคุมภายใน ตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2561 ข้อ 5

(4.2) จัดทำรายงานการประเมินผลการควบคุมภายใน ตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2561 ข้อ 8 ประกอบด้วย

(4.2.1) การรับรองว่าการควบคุมภายในของหน่วยงานเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด (หนังสือรับรองการควบคุมภายใน : ปค.1/ปค.2/ปค.3)

(4.2.2) การประเมินองค์ประกอบของการควบคุมภายใน (รายงานการประเมินองค์ประกอบของการควบคุมภายใน : ปค.4)

(4.2.3) การประเมินการควบคุมภายในของภารกิจตามกฎหมายที่จัดตั้งหน่วยงาน (รายงานการสอบทานการประเมินผลการควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน : ปค.6)

(4.3) เสนอรายงานการควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2561 ข้อ 9

(4.4) นำผลการประเมินไปปรับปรุงงานและระบบควบคุมภายใน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

(4.5) เผยแพร่รายงานการควบคุมภายในให้สาธารณชนได้ทราบ ณ ที่ทำการ และเว็บไซต์ของหน่วยงานและสื่อออนไลน์ของหน่วยงาน

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

## **(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

### **ผลผลิต**

(1) มีรายงานการประเมินผลการควบคุมภายในหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2561

(2) สรุปข้อมูลผลการควบคุมภายในและจัดทำแผนปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริตโดยกิจกรรมการควบคุมภายในร้อยละ 80 ได้ดำเนินการแก้ไข

### **ผลลัพธ์**

(1) ระดับความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายงานการประเมินผลการควบคุมภายใน (ร้อยละ 80 ในระดับมาก)

(2) การเผยแพร่รายงานการควบคุมภายในให้สาธารณชนได้ทราบ ส่งผลให้การปฏิบัติราชการของเทศบาลนครสมุทรปราการมีความโปร่งใส

(3) การทุจริตของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนลดลงร้อยละ 5

## **4.1.3 มาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน**

### **(1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ**

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2564 – 2580) ประเด็นที่ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดแผนป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ.2580 ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 20 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 73 คะแนน นอกจากนี้ ยังได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 90 คะแนนขึ้นไป โดยในระยะที่ 2 (พ.ศ.2566 – 2570) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ.2570 ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ 1 ใน 43 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 57 คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ 100) ต้องได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป ซึ่งได้กำหนดแผนป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดให้การปรับ “ระบบ” เพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐเป็นแนวทางหนึ่งในการพัฒนาเพื่อนำไปสู่เป้าหมาย “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ เป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปสู่การพัฒนาทั่วประเทศ

ดังนั้น เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน จึงได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระดับท้องถิ่นเอง จึงกำหนดดำเนินมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตขึ้นในองค์กร

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(2.2) เพื่อป้องกันการทุจริตไม่ให้เกิดขึ้นในเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

หน่วยงานภายในของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนทุกหน่วยงาน (สำนัก/กอง)

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำมาตรการและขออนุมัติดำเนินการต่อผู้มีอำนาจ

(4.2) จัดตั้งคณะทำงานและขออนุมัติดำเนินการต่อผู้มีอำนาจ

(4.3) คณะทำงานดำเนินการประเมินความเสี่ยงการดำเนินงาน/การปฏิบัติหน้าที่/การดำเนินโครงการที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต

(4.4) คณะทำงานดำเนินการจัดทำแผน/มาตรการ/ระบบ/แนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินการที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต

(4.5) ดำเนินการเผยแพร่ผลการประเมินความเสี่ยง ซึ่งข้อมูลประกอบด้วยเหตุการณ์ ความเสี่ยง ระดับความเสี่ยง มาตรการและการดำเนินการในการบริหารความเสี่ยง บนเว็บไซต์ของเทศบาลนครสมุทรปราการ และช่องทางอื่น ๆ

(4.6) มีการประชุมชี้แจงทำความเข้าใจมาตรการและการดำเนินการในการบริหารความเสี่ยงการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ปฏิบัติตามมาตรการบริหารความเสี่ยงการทุจริตอย่างเคร่งครัด

(4.7) ติดตาม ประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริต

(4.8) รายงานผลการดำเนินงาน

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

## **(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

### **ผลผลิต**

(1) มีรายงานการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงาน/การปฏิบัติหน้าที่/การดำเนินโครงการที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต จำนวน 1 ชุด

(2) มีนวัตกรรม/มาตรการ/ระบบ/แนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินการที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต อย่างน้อยจำนวน 5 เรื่อง

(3) มีการเผยแพร่ผลการประเมินความเสี่ยง ซึ่งข้อมูลประกอบด้วยเหตุการณ์ความเสี่ยง ระดับความเสี่ยง มาตรการและการดำเนินการในการบริหารความเสี่ยง อย่างน้อย 1 ช่องทาง (เผยแพร่บนเว็บไซต์ของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน)

### **ผลลัพธ์**

เรื่องร้องเรียนการทุจริต/คดีการทุจริตประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน ลดลง

## **4.2 การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น**

### **4.2.1 กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น**

#### **(1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ**

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทความสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมด้วยเหตุผลดังกล่าวการพัฒนาศักยภาพทักษะและความรู้ของสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการกิจการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร มีความรู้ในข้อบังคับการประชุมสภา วิธีการตรวจสอบของสภาการตั้งกระทู้ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร เป็นกลไกสำคัญที่ใช้สำหรับติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร ซึ่งอำนาจในการบริหารปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระเต็มทีในการดำเนินงาน มีงบประมาณเป็นของตนเอง แต่ถึงแม้จะเป็นอิสระ ส่วนกลางก็จะคอยควบคุมดูแลการดำเนินงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปโดยความเรียบร้อยและถูกต้อง เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาร่วมกัน นอกจากจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบรรยากาศการทำงานแบบมีส่วนร่วมและมีประสิทธิภาพ ยังสร้างความน่าเชื่อถือให้กับองค์กร สามารถนำไปสู่ความโปร่งใสในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลตำบลเขาหินซ้อน จึงได้มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานสามารถนำความรู้ไปใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพเกิดกลไกการปฏิบัติงานโปร่งใสและสามารถตรวจสอบ ช่วยลดปัญหาการทุจริต ส่งผลต่อการพัฒนาองค์กร

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อส่งเสริมศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบ ติดตาม และ ประเมินผลการปฏิบัติงานฝ่ายบริหาร

(2.2) เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่เกี่ยวกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสมาชิก สภาท้องถิ่น

**(3) กลุ่มเป้าหมาย**

สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

**(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) จัดทำคู่มือระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นใช้สำหรับการ ประชุม

(4.2) จัดอบรมให้ความรู้ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นเข้ารับการอบรม เกี่ยวกับบทบาทและ อำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น และความรู้ในข้อบังคับการประชุมสภา วิธีการตรวจสอบสภา การ ตั้งกระทู้ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

(4.3) แต่งตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การแปรรูปที่ดินร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี การตรวจตรวจงานการ ประชุม การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาล ตำบลเขาหินซ้อน

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

(1) จัดอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น และความรู้ในข้อบังคับการประชุมสภา วิธีการตรวจสอบของสภา การตั้งกระทู้ และระเบียบกฎหมายที่ เกี่ยวข้อง อย่างน้อยปี 1 ครั้ง

(2) สมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจ บทบาทและอำนาจหน้าที่ และสามารถ ปฏิบัติภารกิจได้ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย

### **ผลลัพธ์**

สมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้ไปปรับใช้ในการตรวจสอบ ติดตาม และ ประเมินผลการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร ด้วยความเป็นธรรม ตรงไปตรงมา

## **4.3 มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต**

**4.3.1 มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของ เทศบาลตำบลเขานินช่อน**

### **(1) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ**

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจ และความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ

เทศบาลตำบลเขานินช่อน มีนโยบายใช้หลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงาน ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้บุคลากรภายในของเทศบาลตำบลเขานินช่อนและประชาชนสามารถเสนอเรื่องร้องเรียน แจ้งเบาะแส เสนอข้อคิดเห็น เกี่ยวกับการทุจริต จึงได้ดำเนินการจัดทำมาตรการจัดการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของเทศบาลตำบลเขานินช่อน

### **(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อให้มีระบบ/ช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่มีประสิทธิภาพ สะดวก ปลอดภัย สำหรับบุคลากรและประชาชน

(2.2) เพื่อให้การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างรวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม

### **(3) กลุ่มเป้าหมาย**

ภาคประชาชนและบุคลากรของเทศบาลตำบลเขานินช่อน

### **(4) วิธีดำเนินการ**

(4.1) พัฒนาระบบและช่องทางการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตผ่านช่องทางออนไลน์ ให้อยู่บนหน้าเว็บไซต์หลักของเทศบาลตำบลเขานินช่อน (ต้องแยกต่างหากจากช่องทางทั่วไป เพื่อเป็นการคุ้มครองข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแส และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ) และจัดให้มีช่องทางการติดตามเรื่องร้องเรียนได้ด้วยตนเอง และมีการรายงานผลการดำเนินงานหรือความก้าวหน้าเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบ

(4.2) ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวบุคลการในเทศบาลตำบลเขาหินซ้อนที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

(4.3) ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ช่องทางการร้องเรียนการทุจริตให้บุคลากรและประชาชนทราบโดยทั่วกัน

(4.4) ดำเนินการจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลเชิงสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานบนเว็บไซต์หลักของเทศบาลตำบลเขาหินซ้อน

(4.5) รายงานผลการดำเนินการให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบ

**(5) ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ.2566 – 2570

**(6) งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**(7) ผู้รับผิดชอบ**

สำนักปลัดเทศบาล

**(8) ผลผลิต/ผลลัพธ์**

**ผลผลิต**

มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตที่สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยสำหรับผู้ร้องเรียน

**ผลลัพธ์**

ภาคประชาชนมีบทบาทในการเฝ้าระวัง และติดตาม ตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ (พิจารณาจากจำนวนข้อร้องเรียนจากประชาชน, จำนวนเบาะแสที่ประชาชนแจ้งหน่วยงาน